

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Võ Thị Ngọc Cẩm,
trú tại xã Đắk Ngo, huyện Tuy Đức, tỉnh Đắk Nông
(lần đầu)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐẮK NÔNG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;
Căn cứ Luật Đất đai ngày 26 tháng 11 năm 2003;
Căn cứ Luật Bảo vệ và Phát triển rừng ngày 03 tháng 12 năm 2004;
Căn cứ Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;
Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03 tháng 10 năm 2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;
Căn cứ Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13 tháng 8 năm 2009 của Chính phủ quy định bổ sung về quy hoạch sử dụng đất, giá đất, thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư;
Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31 tháng 10 năm 2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;
Xét đơn khiếu nại của bà Võ Thị Ngọc Cẩm, trú tại: xã Đắk Ngo, huyện Tuy Đức, tỉnh Đắk Nông;
Xét đề nghị của Chánh Thanh tra tỉnh tại Công văn số 350/TTr-P3 ngày 04/5/2018,

I. Nội dung khiếu nại

Bà Võ Thị Ngọc Cẩm khiếu nại Đoàn 12 của tỉnh Đắk Nông, Đoàn 12 của huyện Tuy Đức cưỡng chế giải tỏa đất hộ bà Cẩm đang sử dụng và canh tác không đúng quy định của pháp luật; yêu cầu trả lại đất và bồi thường tài sản, cây trồng trên đất đã bị cưỡng chế tại Tiểu khu 1525, Tiểu khu 1538 thuộc lâm phần của Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Tín quản lý.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Về nguồn gốc sử dụng đất

1.1. Theo đơn của bà Võ Thị Ngọc Cẩm trình bày: Hộ bà Cẩm có hai lô đất:

- Lô thứ nhất tại Tiểu khu 1525: Năm 1998, gia đình bà Cẩm tự khai phá diện tích khoảng 07ha, hiện trạng trên đất lúc khai hoang có chuối, lồ ô, tre, nứa.



Sau khi khai hoang, gia đình bà Cẩm trồng cây ngắn ngày (mỳ, bắp). Đến năm 2010, gia đình bà trồng khoảng 3.000 cây điều.

Đến ngày 20/4/2011, Đoàn 12 của tỉnh, Đoàn 12 của huyện Tuy Đức tiến hành cưỡng chế giải tỏa, phá dỡ 01 căn nhà gỗ lợp tole, diện tích 30,7m², sau đó đốt sạch. Đến tháng 6/2011, Công ty Hoàng Thiên lợi dụng việc cưỡng chế của tỉnh đã tiến hành đốt căn nhà gỗ, lợp bạt diện tích 24m², nhà bếp diện tích 18m² và chặt phá toàn bộ cây điều trên diện tích khoảng 07ha của gia đình bà sử dụng.

- Lô thứ hai tại Tiểu khu 1538: Năm 1998, bà Cẩm được già làng cho (bằng miệng) diện tích khoảng 04ha tại Tiểu khu 1538, hiện trạng trên đất có chuối, lồ ô, cây chổi. Sau đó, gia đình bà tự phát dọn và trồng cây ngắn ngày. Đến năm 2004, gia đình bà trồng được 600 cây cao su, 2.000 cây cà phê, 400 cây điều (điều, cà phê, cao su thời điểm cưỡng chế năm 2011 đã cho thu hoạch). Trong quá trình canh tác, sản xuất trên đất không có cơ quan, cá nhân nào đến tranh chấp hay lập biên bản vi phạm pháp luật. Đến ngày 25/4/2011, Đoàn 12 của tỉnh, Đoàn 12 của huyện Tuy Đức tiến hành cưỡng chế, thu hồi đất, chặt phá cây cối, hoa màu đang thu hoạch và đốt 01 căn nhà gỗ, lợp bạt diện tích 24m² trên diện tích khoảng 04ha nhưng không thông báo hay thỏa thuận bồi thường, hỗ trợ là không đúng pháp luật.

1.2. Theo kết quả xác minh thực địa ngày 20/10/2016 của Đoàn xác minh số 1134, vị trí hai lô đất do bà Võ Thị Ngọc Cẩm khai nhận và chỉ địa điểm như sau:

- Lô đất thứ nhất tại khoảnh 13, Tiểu khu 1525 diện tích khoảng 6,8ha hiện nằm trong diện tích UBND tỉnh Đắk Nông giao Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Tín (trước đây là Lâm trường Quảng Tín) quản lý, sử dụng (trong diện tích Công ty Quảng Tín liên doanh liên kết với Công ty Hoàng Khang Thịnh). Hiện trạng: Trồng 0,8ha tiêu năm 2015; diện tích còn lại trồng điều năm 2015 xen mỳ.

Thực hiện đối chiếu tọa độ vị trí xác minh lô đất thứ nhất với bản đồ quy hoạch 03 loại rừng được UBND tỉnh Đắk Nông phê duyệt tại Quyết định số 702/QĐ-UBND ngày 04/6/2007 và giải đoán không ảnh năm 2010 của Chi cục Kiểm lâm (Công văn số 967/KL-QLR ngày 23/11/2016 của Chi cục Kiểm lâm) thì trạng thái các vị trí xác minh như sau:

Tọa độ	Trạng thái theo bản đồ 702/QĐ-UBND ngày 04/6/2007	Trạng thái theo giải đoán không ảnh năm 2010
378692- 1331610	Đất rừng Ic (đất cây bụi, các cây gỗ tái sinh tự nhiên rải rác)	IIIa1
378661- 1331619	Đất rừng Ic (đất cây bụi, các cây gỗ tái sinh tự nhiên rải rác)	CCN
378701- 1331657	Đất rừng Ic (đất cây bụi, các cây gỗ tái sinh tự nhiên rải rác)	IIIa1
378631- 1331594	Đất rừng Ic (đất cây bụi, các cây gỗ tái sinh tự nhiên rải rác)	CCN

378672- 1331689	Đất rừng Ic (đất cây bụi, các cây gỗ tái sinh tự nhiên rải rác)	CCN
-----------------	---	-----

Theo bản đồ quy hoạch 03 loại rừng năm 2007 thì diện tích lô đất thứ nhất bà Cẩm khai nhận có trạng thái là đất rừng Ic. Theo kết quả giải đoán không ảnh của ngành Kiểm lâm năm 2010 thì một phần diện tích lô đất thứ nhất chuyển trạng thái sang rừng IIIa1, một phần chuyển sang trạng thái cây công nghiệp.

Diện tích đất do hộ bà Cẩm khai nhận tại khoảnh 13, Tiểu khu 1525 là đất Nhà nước giao cho Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Tín (trước đây là Lâm trường Quảng Tín) quản lý, sử dụng (trong diện tích đất Công ty Quảng Tín liên doanh liên kết với Công ty Hoàng Khang Thịnh trước đây); đã được UBND tỉnh Đắk Nông cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Tín tại Quyết định số 1087/QĐ-UBND ngày 09/8/2008 với tổng diện tích 9.881,344ha (Giấy CNQSDĐ số AM880995 với diện tích 6.203,379ha; Giấy CNQSDĐ số AM880996 với diện tích 3.677,966ha). Hộ bà Cẩm lấn chiếm đất rừng trái phép để trồng hoa màu, trồng điều, làm nhà, sử dụng đất rừng sai mục đích, vi phạm Điều 12 Luật Bảo vệ và Phát triển rừng và Điều 15 Luật Đất đai năm 2003 về những hành vi bị nghiêm cấm.

- Lô đất thứ hai tại khoảnh 3, Tiểu khu 1538 với diện tích khoảng 04ha hiện nằm trong diện tích UBND tỉnh cho Công ty Hoàng Thiên thuê đất theo Quyết định số 853/QĐ-UBND ngày 04/6/2009. Hiện trạng: Công ty Hoàng Thiên đã trồng cao su năm 2012 khoảng 02ha; còn lại là đất trống.

Diện tích đất do hộ bà Võ Thị Ngọc Cẩm khai nhận tại khoảnh 3, Tiểu khu 1538 nằm trong diện tích đất trước đây do Công ty Lâm nghiệp Quảng Tín (trước là Lâm trường Quảng Tín) quản lý; đến ngày 04/6/2009, UBND tỉnh Đắk Nông ban hành Quyết định số 852/QĐ-UBND thu hồi 321ha đất của Công ty Lâm nghiệp Quảng Tín tại khoảnh 3, 4, 5 Tiểu khu 1538 để cho Công ty TNHH MTV sản xuất - thương mại Hoàng Thiên thuê 297,5ha đất để thực hiện dự án đầu tư sản xuất nông nghiệp (còn 23,5ha đất nương rẫy giao về cho UBND huyện Tuy Đức quản lý). Hộ bà Cẩm lấn chiếm đất rừng trái phép để trồng cây công nghiệp, trồng hoa màu, sử dụng đất rừng sai mục đích, vi phạm Điều 12 Luật Bảo vệ và Phát triển rừng và Điều 15 Luật Đất đai năm 2003 về những hành vi bị nghiêm cấm.

2. Quá trình triển khai cưỡng chế, giải tỏa

2.1. Giai đoạn chuẩn bị cưỡng chế

- Ngày 21/10/2008, UBND tỉnh Đắk Nông đã ban hành Quyết định số 1500/QĐ-UBND về việc thành lập Đoàn kiểm tra triển khai thực hiện Chỉ thị số 12/2003/CT-TTg ngày 16/5/2003 của Thủ tướng Chính phủ (gọi tắt là Đoàn 12).

Theo đó tại Điều 2 của Quyết định số 1500/QĐ-UBND thì Đoàn 12 có nhiệm vụ: Lập kế hoạch kiểm tra và tổ chức thực hiện kế hoạch kiểm tra. Tiến hành kiểm tra thực tế các khu vực trọng điểm tại các địa phương trong tỉnh và các tổ chức, cá nhân thuộc các thành phần kinh tế vi phạm các hành vi: Đốt rừng, phá rừng, chuyển đổi mục đích sử dụng đất, khai thác chế biến vận

chuyên, mua bán cất giữ gỗ, động vật rừng trái phép và các hành vi khác xâm hại đến tài nguyên rừng.

Khi kiểm tra phát hiện những hành vi vi phạm Luật Bảo vệ và Phát triển rừng, các quy định hiện hành của nhà nước về quản lý lâm sản, đất lâm nghiệp, Đoàn kiểm tra có quyền đình chỉ ngay các hành vi vi phạm, lập biên bản, xử lý nghiêm minh theo pháp luật hiện hành. Những vụ vi phạm nghiêm trọng điển hình phải đề nghị truy tố trước pháp luật.

Đoàn kiểm tra có trách nhiệm phối hợp với UBND các huyện, các Đoàn kiểm tra thực hiện Chỉ thị số 12/2003/CT-TTg của các huyện, thị xã và các xã trong tỉnh, các Ban chỉ huy thực hiện công tác PCCCR của các huyện, xã để thực hiện kế hoạch kiểm tra và tùy theo tình hình cụ thể, từng lúc, từng nơi, được huy động thêm cán bộ của các Công ty lâm nghiệp, Chi cục Kiểm lâm, các Hạt Kiểm lâm, Công an, Quân đội, Bộ đội Biên phòng, Quản lý thị trường, Thanh tra Nhà nước, Phòng Nông nghiệp - Địa chính... để cùng tham gia.

- Từ ngày 15/4/2010 đến ngày 28/4/2010, Đoàn 12 của tỉnh đã phối hợp với Đoàn 12 của huyện Tuy Đức tiến hành kiểm tra, ngăn chặn tình trạng phá rừng, lấn chiếm đất rừng trái phép, lập biên bản xác minh về việc lấn chiếm sử dụng đất phá rừng trái pháp luật trên địa bàn xã Đăk Ngo, huyện Tuy Đức.

Đoàn 12 đã kiểm tra các Tiểu khu 1521, 1525, 1536, 1537, 1538 (thuộc địa bàn xã Đăk Ngo), lập 209 biên bản kiểm tra với diện tích 1.164,29 ha là đất rừng thuộc quyền quản lý của Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Tín bị lấn chiếm sử dụng trái pháp luật, bao gồm:

- Đất đã sử dụng trồng cây các loại: 491,04ha;

- Đất chưa trồng cây: 672,97ha;

- Dụng trái phép 35 nhà bán kiên có 980m² (nhà gỗ, lợp tôn thung ván) và 129 lán trại/1284m² (lán tranh tre, nứa, bạt...).

- Ngày 24/5/2010, UBND huyện Tuy Đức ban hành Thông báo số 218/TB-UBND/Đ12 về việc tìm chủ sử dụng diện tích đất phá rừng trái pháp luật tại 05 Tiểu khu 1521, 1525, 1536, 1537, 1538 thuộc địa giới hành chính xã Đăk Ngo, huyện Tuy Đức, tỉnh Đăk Nông. Thời hạn thông báo sau 10 ngày kể từ ngày ra thông báo.

- Ngày 21/12/2010, UBND huyện Tuy Đức ban hành Thông báo số 103/TB-UBND về việc tự tháo dỡ nhà cửa, lán trại, vật kiến trúc, thu hoạch hoa màu trên đất lấn chiếm trái phép tại các Tiểu khu 1521, 1525, 1536, 1537, 1538 thuộc địa giới hành chính xã Đăk Ngo, huyện Tuy Đức, tỉnh Đăk Nông.

- Ngày 17/3/2011, Văn phòng Tỉnh ủy ban hành Thông báo số 536-TB/VPTU về việc thông báo ý kiến chỉ đạo của đồng chí Phó Bí thư Thường trực Tỉnh ủy tại buổi làm việc với Thường trực Huyện ủy Tuy Đức. Tại khoản 2 Thông báo số 536-TB/VPTU nêu: “về kế hoạch cưỡng chế giải tỏa các hộ lấn chiếm tại các tiểu khu thuộc Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Tín của UBND tỉnh đã được Thường trực Tỉnh ủy đồng ý về chủ trương. Tuy nhiên, trước khi tiến hành cưỡng chế giải tỏa, huyện Tuy Đức và các ngành chức năng lưu ý một số vấn đề sau: Kiểm tra đánh giá lại toàn bộ chất lượng cây trồng (cao

su, cà phê, điều) do các hộ dân lấn chiếm trồng trái phép trên diện tích phá rừng mà có...”.

- Ngày 28/3/2011, UBND huyện Tuy Đức đã ban hành Quyết định số 473/QĐ-UBND về việc buộc khắc phục hậu quả, thu hồi diện tích đất rừng bị lấn chiếm, sử dụng trái pháp luật để trồng lại rừng.

- Ngày 07/4/2011, UBND tỉnh Đắk Nông đã ban hành Quyết định số 478/QĐ-UBND về việc phê duyệt Phương án cưỡng chế giải tỏa các đối tượng lấn chiếm, sử dụng đất do phá rừng trái pháp luật tại xã Đắk Ngo, huyện Tuy Đức. Nội dung chính của phương án là tổ chức cưỡng chế, phá bỏ toàn bộ diện tích cây trồng, vật kiến trúc trên đất phá rừng trái phép là 507,01ha (cao su 32,080ha, điều 182,961ha, cà phê 9,7ha, mỳ 280,269ha, cây trồng khác 2,0ha); vật kiến trúc gồm 127 nhà tạm, lán trại 2.357m² (36 nhà tạm 1.001m² và 91 lán trại 1.356m²) trên diện tích đất phá rừng trái phép từ năm 2004 cho đến nay, đồng thời thu hồi tổng diện tích 712,254ha (bao gồm cả 0,8ha cao su xem xét trả lại kinh phí đầu tư cho người dân và 204,207ha đất trống, trừ diện tích 12,8ha tại thời điểm xác định trước năm 2004) để bàn giao cho Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Tín.

- Ngày 08/4/2011, UBND huyện Tuy Đức đã ban hành Quyết định số 524/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thi hành quyết định khắc phục hậu quả trong trường hợp không ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Thông báo trên các phương tiện thông tin đại chúng niêm yết công khai tại UBND xã Đắk Ngo và kết thúc sau 05 ngày công bố Quyết định này, nếu cá nhân, hộ gia đình, tổ chức nào không chấp hành sẽ bị cưỡng chế giải tỏa theo quy định của pháp luật. Những thông báo trên của UBND huyện Tuy Đức được niêm yết tại UBND xã Đắk Ngo, đưa lên phương tiện thông tin đại chúng của huyện Tuy Đức và các huyện giáp ranh (huyện Đắk R'lấp, huyện Đắk Song, tỉnh Đắk Nông; huyện Bù Đăng, tỉnh Bình Phước). Trong thời gian từ ngày 24/5/2010 đến ngày 08/4/2011 hộ bà Võ Thị Ngọc Cẩm không có các hành động phối hợp với chính quyền địa phương.

2.2. Thực hiện cưỡng chế

Sau khi kiểm tra, rà soát, xác minh, củng cố hồ sơ lập 209 biên bản kiểm tra về việc lấn chiếm, sử dụng đất do phá rừng trái pháp luật, kết luận có đủ căn cứ xác định việc canh tác, trồng cây, dựng lều lán, nhà tạm của các đối tượng trên đất rừng do Nhà nước quản lý (Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Tín) là trái pháp luật, cần phải giải tỏa thu hồi đất rừng để trồng lại rừng. Từ ngày 20/4/2011 đến ngày 26/4/2011, lực lượng Đoàn 12 của tỉnh, Đoàn 12 của huyện Tuy Đức đã tổ chức cưỡng chế, giải tỏa với diện tích là 753,9ha đất rừng tại các Tiểu khu 1521, 1525, 1537, 1538 trên địa bàn xã Đắk Ngo, huyện Tuy Đức; khối lượng công tác cưỡng chế, giải tỏa đã thực hiện là: 92 nhà tạm, lán trại với diện tích 1.964m²; 469,7ha cây trồng (cao su 16,01ha; điều 134,28ha; cà phê 5,38ha; mỳ 312,75ha; 285,58ha đất trống), chi tiết tại các đơn vị:

- Cưỡng chế giải tỏa trên diện tích Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Tín quản lý là 554,8ha; gồm: 74 nhà tạm, lán trại/1.490m²; 331,12ha cây

trồng (cao su 5,38ha; điều 107,26ha; cà phê 3,00ha; mỳ 215,48ha; 223,7ha đất trống).

- Cường chế giải tỏa trên diện tích Công ty TNHH Hoàng Thiên được cho thuê đất là 199,1ha; gồm: Nhà tạm, lán trại/474m²; 137,19ha cây trồng (cao su 10,63ha; điều 27,01ha; cà phê 2,25ha; mỳ 97,3ha; 61,90ha đất trống).

Sau khi cưỡng chế, ngày 26/4/2011, Đoàn 12 của tỉnh lập biên bản bàn giao diện tích cưỡng chế giải tỏa cho Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Tín quản lý bảo vệ, trồng rừng, phục hồi lại rừng. Trong thời gian thực hiện trồng rừng lại từ ngày 28/4/2011 đến ngày 15/5/2011, Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Tín tổ chức quản lý, bảo vệ và trồng rừng trên đất giải tỏa không hiệu quả, dẫn đến một số đối tượng đã tái lấn chiếm diện tích đã giải tỏa, dựng 69 lều bạt và trồng mỳ trên đất giải tỏa. Từ ngày 16/5/2011 đến ngày 17/5/2011, lực lượng Đoàn 12 của tỉnh, Đoàn 12 của huyện Tuy Đức tiếp tục cưỡng chế giải tỏa toàn bộ lều bạt dựng trái phép này.

Như vậy, trình tự, thủ tục việc cưỡng chế, giải tỏa đã được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật, trước khi cưỡng chế đã tổ chức thông báo tại trụ sở chính quyền địa phương và các phương tiện thông tin đại chúng cho người dân biết. Lô đất thứ nhất bà Võ Thị Ngọc Cẩm khai nhận tại Tiểu khu 1525 bị cưỡng chế giải tỏa trong Phương án được UBND tỉnh phê duyệt và theo Quyết định số 524/QĐ-UBND ngày 08/4/2011 của UBND huyện Tuy Đức về việc cưỡng chế thi hành quyết định khắc phục hậu quả trong trường hợp không ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Bà Võ Thị Ngọc Cẩm cho rằng Đoàn 12 của tỉnh Đắk Nông tổ chức cưỡng chế, giải tỏa trái pháp luật là không có cơ sở.

2.3. Việc thực hiện cưỡng chế, giải tỏa liên quan đến đất Công ty Hoàng Thiên thuê

- Ngày 04/6/2009, UBND tỉnh Đắk Nông ban hành Quyết định số 852/QĐ-UBND thu hồi 321ha đất của Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Tín tại khoảnh 3, 4, 5 Tiểu khu 1538 thuộc xã Đắk Ngo, huyện Tuy Đức; Quyết định số 853/QĐ-UBND ngày 04/6/2009 cho Công ty TNHH MTV sản xuất - thương mại Hoàng Thiên thuê 297,5ha đất sử dụng thực hiện dự án sản xuất nông lâm nghiệp.

- Trong quá trình cưỡng chế, giải tỏa theo Phương án cưỡng chế giải tỏa các đối tượng lấn chiếm, sử dụng đất do phá rừng trái pháp luật tại xã Đắk Ngo, huyện Tuy Đức được UBND tỉnh Đắk Nông phê duyệt theo Quyết định số 478/QĐ-UBND ngày 07/04/2011, do phát sinh thực tế tình hình lấn chiếm phức tạp, UBND huyện Tuy Đức ban hành Quyết định số 581A/QĐ-UBND ngày 22/4/2011 để thực hiện cưỡng chế giải tỏa phát sinh.

- Trong diện tích giải tỏa phát sinh, có diện tích lô đất thứ hai tại Tiểu khu 1538 của hộ bà Võ Thị Ngọc Cẩm đã bị Đoàn 12 của tỉnh, Đoàn 12 của huyện Tuy Đức kiểm tra, lập 02 biên bản vi phạm:

+ Biên bản kiểm tra số 13/BB-KTTHCT12/TTg ngày 16/4/2010 (không có chữ ký người vi phạm), xác định hành vi vi phạm xâm hại, lấn chiếm trái phép 0,7ha đất rừng sản xuất (trạng thái rừng chưa xác định), thời điểm phá rừng

chưa xác định (tại tọa độ 0761202-1331776 hệ tọa độ UTM, lô 11, khoảnh 4, Tiểu khu 1538), hiện trạng thời điểm kiểm tra đất đã dọn sạch chưa trồng tía.

+ Biên bản kiểm tra số 28/BB-KTTHC12/TTg ngày 17/4/2010 (không có chữ ký người vi phạm), xác định vi phạm, lấn chiếm trái phép 3,5ha đất rừng sản xuất, trạng thái rừng IIIa1, thời điểm phá rừng 2007-2008 (tại tọa độ 0761179-1331710 hệ tọa độ UTM, lô 10, 11, khoảnh 3, Tiểu khu 1538) hiện trạng thời điểm kiểm tra có 01ha đất trồng cà phê năm 2007, 0,5ha trồng cao su năm 2007, 02ha trồng điều năm 2007. Ngày 21/12/2010, Đoàn 12 của tỉnh, Đoàn 12 của huyện Tuy Đức lập Biên bản xác minh số 28/BB-XM-Đ12/TTg tại khoảnh 3, Tiểu khu 1538, hiện trạng xác minh có nhà tạm gỗ, lợp tole; cây trồng: 1,2ha điều trồng 2007, cà phê 01ha trồng năm 2007, 0,5ha cao su trồng năm 2007.

- Đoàn 12 của huyện Tuy Đức có Biên bản số 168/BB-THCC ngày 25/4/2011 về việc thi hành quyết định cưỡng chế giải tỏa đất phá rừng trái pháp luật tại tọa độ 761179-1331710 (UTM) với diện tích giải tỏa 2,300ha, cây trồng: 1,297ha điều, cà phê 1ha.

- Khi tiến hành giải tỏa, Đoàn 12 của huyện Tuy Đức lập Biên bản giải tỏa, thu hồi số 05/BB-GTTH ngày 26/4/2011, diện tích phát sinh giải tỏa, thu hồi ngay diện tích đất lâm nghiệp bị lấn chiếm trái pháp luật 99,19ha (67,33ha mỳ; 31,86ha đất trồng) để bàn giao cho chủ rừng là Công ty Hoàng Thiên tại Tiểu khu 1538.

- Sau giải tỏa, Đoàn 12 lập Biên bản số 02/BB-BG ngày 26/4/2011 để bàn giao diện tích lấn chiếm đất rừng trái pháp luật đã cưỡng chế giải tỏa cho Công ty Hoàng Thiên quản lý, sử dụng 199,1075ha đất; trong đó có diện tích đất hộ bà Võ Thị Ngọc Cẩm khai nhận là 2,8ha.

3. Về gia cảnh của hộ bà Võ Thị Ngọc Cẩm

Bà Võ Thị Ngọc Cẩm trước đây ở Ấp 1, xã Sông Ray, huyện Cẩm Mỹ, tỉnh Đồng Nai. Năm 2012 bà Võ Thị Ngọc Cẩm đăng ký tạm trú tại thôn 15, xã Đắc Wer, huyện Đắc R'láp; đến ngày 26/01/2015 hộ bà Võ Thị Ngọc Cẩm đăng ký hộ khẩu số 170124946 tại thôn 15, xã Đắc Wer, huyện Đắc R'láp. Hộ bà Cẩm đến địa bàn xã Đắc Ngo sinh sống khoảng năm 2011, nhưng không đăng ký tạm trú với chính quyền xã Đắc Ngo. Hộ bà Cẩm có một lô đất có diện tích 0,15ha tại thôn 15, xã Đắc Wer, huyện Đắc R'láp, chưa được cấp Giấy CNQSDĐ.

Hiện nay bà Cẩm vẫn đang lấn chiếm lô đất 6,8ha trên diện tích đất Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Tín quản lý (trong diện tích liên doanh liên kết với Công ty Hoàng Khang Thịnh trước đây), trên đất trồng 0,8ha tiêu năm 2015, phần còn lại trồng điều, mỳ, có dựng 01 căn nhà để ở.

III. Cơ sở pháp lý

- Tại khoản 1 và khoản 7 Điều 12 Luật Bảo vệ và Phát triển rừng quy định về những hành vi bị nghiêm cấm gồm: “*Cấm chặt phá rừng trái phép; nghiêm cấm lấn, chiếm, chuyển mục đích sử dụng rừng trái phép*”.

- Tại Điều 15 Luật Đất đai năm 2003 nay là khoản 1, Điều 12 Luật Đất đai năm 2013, quy định về những hành vi bị nghiêm cấm, gồm: “*Nhà nước*

nghiêm cấm hành vi lấn, chiếm đất đai.”

- Tại mục 1 Chỉ thị số 12/2003/CT-TTg ngày 16/5/2003 của Thủ tướng Chính phủ quy định: “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương... các chủ rừng tiến hành ngay các công việc sau:*

a) *Tổ chức truy quét bọn lâm tặc tại những khu rừng tự nhiên, rừng già, rừng giáp ranh nhiều tỉnh, phát hiện và xử lý những phần tử cố ý không tuân thủ pháp luật về bảo vệ và phát triển rừng, tiếp tay cho bọn lâm tặc phá rừng, hủy hoại môi trường sống của cộng đồng và xã hội.*

b) *Tiến hành kiểm tra và cưỡng chế tất cả những người di cư tự do ra khỏi các vùng rừng...”*

- Căn cứ khoản 4, Điều 61 Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính năm 2002 quy định: “*Đối với tang vật, phương tiện vi phạm hành chính..., mà không biết rõ chủ sở hữu, người quản lý, người sử dụng hợp pháp hoặc những người này không đến nhận thì người có thẩm quyền tịch thu phải thông báo trên các phương tiện thông tin đại chúng và niêm yết công khai tại trụ sở cơ quan của người có thẩm quyền tịch thu; trong thời gian ba mươi ngày, kể từ ngày thông báo được niêm yết công khai, nếu không xác định được chủ sở hữu, người quản lý, người sử dụng hợp pháp hoặc những người này không đến nhận thì người có thẩm quyền phải ra quyết định tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm để xử lý theo quy định tại Khoản 1 điều này.”*

- Tại điểm a, khoản 6, Điều 38 Luật Đất đai năm 2003 quy định Nhà nước thu hồi đất trong các trường hợp sau đây: “a) *Đất chưa sử dụng bị lấn, chiếm”*.

- Tại Khoản 4 Điều 24 Nghị định số 69/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ quy định: “*Tài sản gắn liền với đất thuộc một trong các trường hợp quy định tại các khoản 4, 6, 7, 10, Điều 38 của Luật Đất đai thì không được bồi thường”*.

IV. Kết quả đối thoại

Ngày 20/4/2018, Phó Chủ tịch UBND tỉnh đã đối thoại với người khiếu nại là 20 hộ dân có đất bị cưỡng chế thu hồi trên địa bàn xã Đắc Ngo vào tháng 4 năm 2011. Tham gia đối thoại có đại diện các Sở, Ban, ngành: Tài nguyên và Môi trường, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Thanh tra tỉnh; Chi cục Kiểm lâm, UBND huyện Tuy Đức, ...

Tại buổi đối thoại bà Võ Thị Ngọc Cẩm cho rằng: Diện tích đất bị cưỡng chế, giải tỏa của hộ gia đình bà là do nhận chuyển nhượng, khai phá, không có nguồn gốc phá rừng. Trong quá trình sử dụng, không có cơ quan chức năng đến ngăn chặn, lập Biên bản xử lý hành vi vi phạm; khi Nhà nước cưỡng chế thu hồi đất giao cho doanh nghiệp thì phải thỏa thuận, bồi thường cho hộ bà theo quy định. Sau khi cưỡng chế, giải tỏa, doanh nghiệp không trồng rừng, đề nghị trả lại đất để bà tiếp tục canh tác, sử dụng.

Sau khi nghe các ý kiến tại buổi đối thoại, Phó Chủ tịch UBND tỉnh kết luận, thống nhất kết quả xác minh, kết luận, kiến nghị của Thanh tra tỉnh. Diện tích đất bà Cẩm khiếu nại là đất do hộ bà sang nhượng, lấn chiếm đất rừng trái phép và không cung cấp được chứng cứ chứng minh nguồn gốc đất, tài sản gắn

liên với đất của mình để cơ quan có thẩm quyền có cơ sở xem xét, giải quyết bồi thường cho bà theo quy định; trên cơ sở các ý kiến tại buổi đối thoại, căn cứ quy định của pháp luật giao Thanh tra tỉnh hoàn thiện báo cáo, trình Chủ tịch UBND tỉnh dự thảo Quyết định giải quyết khiếu nại theo đúng quy định.

V. Kết luận

1. Việc bà Võ Thị Ngọc Cẩm khiếu nại Đoàn thực hiện Chỉ thị 12 cưỡng chế giải tỏa thu hồi đất không đúng quy định của pháp luật

Sau khi thành lập tỉnh Đắk Nông (01/01/2004), để tăng cường công tác quản lý bảo vệ rừng, thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 12/2003/CT-TTg ngày 16/5/2003 của Thủ tướng Chính phủ. Tỉnh ủy, UBND tỉnh Đắk Nông đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo tăng cường các biện pháp cấp bách để bảo vệ và phát triển rừng nhằm ngăn chặn, xử lý nghiêm minh các đối tượng phá rừng, lấn chiếm, sử dụng đất rừng trái pháp luật, cương quyết thu hồi đất rừng bị phá, lấn chiếm trái phép để trồng lại rừng, bảo vệ môi trường, lập lại trật tự kỷ cương trong công tác quản lý bảo vệ và phát triển rừng, quản lý đất đai và quản lý dân cư đúng quy định của pháp luật. Việc cưỡng chế giải tỏa đất lấn chiếm, phá rừng trái phép là thực hiện đúng theo Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ.

Từ tháng 3/2010 đến tháng 4/2011, Đoàn 12 của tỉnh và Đoàn 12 của huyện Tuy Đức đã phối hợp thiết lập hồ sơ pháp lý theo quy định của pháp luật làm cơ sở tổ chức triển khai thực hiện cưỡng chế, giải tỏa, cụ thể: Lập các biên bản kiểm tra về hành vi lấn chiếm, sử dụng đất, dựng lán trại trái phép; biên bản xác minh; thông báo; quyết định cưỡng chế thi hành quyết định khắc phục hậu quả; phương án cưỡng chế, giải tỏa được UBND tỉnh phê duyệt. Diện tích đất hộ Võ Thị Ngọc Cẩm khai nhận đã được lập Biên bản kiểm tra số 13/BB-KTTHCT12/TTg ngày 16/4/2010 và Biên bản kiểm tra số 28/BB-KTTHCT12/TTg ngày 17/4/2010. Tiếp tục trong quá trình niêm yết thông báo, quyết định xử lý được thông báo công khai trên các phương tiện thông tin của huyện Tuy Đức và các huyện giáp ranh (huyện Đắk R'lấp, huyện Đắk Song, tỉnh Đắk Nông; huyện Bù Đăng, tỉnh Bình Phước) và niêm yết tại trụ sở UBND xã Đắk Ngo, nhưng hộ bà Võ Thị Ngọc Cẩm không có ý kiến, không đứng ra khai nhận việc lấn chiếm, sử dụng đất rừng tại các khu vực đã thiết lập biên bản vi phạm phải cưỡng chế giải tỏa.

Trong quá trình Đoàn 12 của tỉnh, của huyện Tuy Đức thực hiện cưỡng chế giải tỏa theo Phương án đã được UBND tỉnh phê duyệt, do phát sinh tình hình thực tế, UBND huyện Tuy Đức đã ban hành Quyết định số 581A/QĐ-UBND ngày 22/4/2011 để tiến hành cưỡng chế giải tỏa phát sinh; Đoàn 12 của huyện Tuy Đức lập Biên bản số 168/BB-THCC ngày 25/4/2011 thi hành quyết định cưỡng chế giải tỏa đất phá rừng trái pháp luật đối với diện tích đất hộ bà Võ Thị Ngọc Cẩm sử dụng đã bị lập 02 Biên bản kiểm tra vi phạm ngày 16/4/2010 và ngày 17/4/2010.

Tại thời điểm hộ bà Võ Thị Ngọc Cẩm lấn chiếm đất rừng trái phép năm 2007-2008, diện tích lô đất thứ nhất tại khoảnh 13, Tiểu khu 1525 và diện tích lô đất thứ hai tại khoảnh 3, Tiểu khu 1538 là đất rừng sản xuất (trạng thái Ic, IIIa1)

theo bản đồ được phê duyệt tại Quyết định số 702/QĐ-UBND ngày 04/6/2007, được Nhà nước giao cho Lâm trường Quảng Tín (sau này là Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Tín) quản lý, sử dụng. Hành vi lấn chiếm, sử dụng đất rừng để trồng trọt, canh tác của hộ bà Cẩm là vi phạm pháp luật.

Lô đất thứ nhất bị cưỡng chế, giải tỏa nằm trong số diện tích phải cưỡng chế thi hành quyết định khắc phục hậu quả trong trường hợp không ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo Quyết định số 524/QĐ-UBND ngày 08/4/2011 của UBND huyện Tuy Đức; lô đất thứ hai bị cưỡng chế, giải tỏa không nằm trong số diện tích phải cưỡng chế thi hành quyết định khắc phục hậu quả trong trường hợp không ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo Quyết định số 524/QĐ-UBND ngày 08/4/2011 của UBND huyện Tuy Đức, nhưng nằm trong diện tích phải cưỡng chế giải tỏa theo Quyết định số 581A/QĐ-UBND ngày 22/4/2011 của UBND huyện Tuy Đức về cưỡng chế giải tỏa phát sinh.

Như vậy việc cưỡng chế, giải tỏa các đối tượng lấn chiếm, sử dụng đất do phá rừng trái pháp luật tại xã Đăk Ngo, huyện Tuy Đức là một chủ trương hoàn toàn đúng với quy định của pháp luật và cần thiết nhằm lập lại trật tự kỷ cương trong công tác bảo vệ và phát triển rừng, quản lý đất đai và quản lý dân cư. Đồng thời, là thực hiện đúng Chỉ thị số 12/2003/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ. Việc cưỡng chế thực hiện theo Nghị định số 37/2005/NĐ-CP ngày 18/3/2005 của Thủ tướng Chính phủ quy định thủ tục áp dụng các biện pháp cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Bà Võ Thị Ngọc Cẩm khiếu nại Đoàn 12 của tỉnh Đăk Nông, Đoàn 12 của huyện Tuy Đức cưỡng chế giải tỏa không đúng quy định pháp luật là khiếu nại sai.

2. Về việc gia đình bà Võ Thị Ngọc Cẩm yêu cầu bồi thường, trả lại đất bị cưỡng chế

Lô đất thứ nhất bà Võ Thị Ngọc Cẩm khai nhận sử dụng năm 2007-2008 tại khoảnh 13, Tiểu khu 1525 là đất rừng được Nhà nước giao cho Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Tín (trước đây là Lâm trường Quảng Tín) quản lý, sử dụng; lô đất thứ hai bà Cẩm khai nhận sử dụng năm 2007-2008 tại khoảnh 3, Tiểu khu 1538 là đất rừng được Nhà nước giao cho Công ty Quảng Tín quản lý, sử dụng trước ngày 04/6/2009 (thời điểm UBND tỉnh Đăk Nông ban hành Quyết định số 852/QĐ-UBND thu hồi 321ha đất của Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Tín tại khoảnh 3, 4, 5 Tiểu khu 1538 để cho Công ty Hoàng Thiên thuê 297,5ha đất). Hành vi lấn chiếm, trồng cây cối hoa màu, dựng nhà năm 2007-2008 trên diện tích đất Công ty Quảng Tín quản lý là trái pháp luật. Hộ bà Cẩm có hộ khẩu thường trú tại thôn 15, xã Đăk Wer, huyện Đăk R'lấp là đối tượng từ nơi khác đến phá rừng, lấn chiếm đất trái phép và cư trú tại xã Đăk Ngo, huyện Tuy Đức.

Trong quá trình Đoàn 12 đi kiểm tra, xác minh, lập biên bản, tiến hành xác minh, rà soát các diện tích đất các hộ phá rừng lấn chiếm để xem xét xử lý; trong thời gian thông báo thủ tục cưỡng chế, giải tỏa trên các phương tiện thông tin đại chúng và niêm yết công khai tại UBND xã Đăk Ngo và một số địa điểm công cộng khác nhưng hộ bà Võ Thị Ngọc Cẩm không đến khai báo, nhận là

người đang sử dụng diện tích đất rừng để Đoàn 12 có cơ sở xem xét giải quyết theo quy định của pháp luật.

Mặt khác, căn cứ điểm a, khoản 6, Điều 38 Luật Đất đai năm 2003 và khoản 4, Điều 24 Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ quy định bổ sung về quy hoạch sử dụng đất, giá đất, thu hồi đất và bồi thường hỗ trợ tái định cư quy định đối với đất và tài sản gắn liền với đất do lấn chiếm thì không được bồi thường. Do đó không có cơ sở để bồi thường, hỗ trợ về tài sản trên đất cho hộ bà Cẩm.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận nội dung khiếu nại của bà Võ Thị Ngọc Cẩm về việc Đoàn 12 của tỉnh, Đoàn 12 của huyện Tuy Đức cưỡng chế giải tỏa đất lấn chiếm tại Tiểu khu 1525 và Tiểu khu 1538, xã Đắc Ngo, huyện Tuy Đức vào tháng 4/2011; việc yêu cầu các cơ Nhà nước trả lại đất và bồi thường tài sản cây trồng, lán trại đã bị Đoàn 12 của tỉnh và huyện Tuy Đức cưỡng chế, giải tỏa thu hồi là không có cơ sở.

Điều 2. Giao UBND huyện Tuy Đức xem xét cụ thể trường hợp của bà Võ Thị Ngọc Cẩm, trường hợp hộ bà Cẩm thực sự khó khăn, thiếu đất sản xuất thì làm đơn gửi UBND huyện Tuy Đức xem xét, giải quyết theo quy hoạch sử dụng đất và đúng theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Đây là Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND tỉnh Đắk Nông. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại thì bà Võ Thị Ngọc Cẩm có quyền khiếu nại đến Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh văn phòng UBND tỉnh; Chánh thanh tra tỉnh; Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài nguyên và Môi trường; Chủ tịch UBND huyện Tuy Đức; bà Võ Thị Ngọc Cẩm và Thủ trưởng các đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm thi hành quyết định này. / *nr2*

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Công thông tin điện tử của tỉnh;
- Lưu: VT, NN, TCD, NC(Tr).

06

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Trương Thanh Tùng